

TERRA. Revista de Desarrollo Local

e-ISSN: 2386-9968

Número 13 (2023), [paginación pendiente de cerrar número]

DOI 10.7203/terra.13.27019

IIDL – Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local

Una estrategia de desarrollo local: estudio aplicado a un programa de gobierno para el “despegue” del municipio de Brunete

José Luis Herranz Guillén

Organismo Autónomo Agencia Local de Empleo y Formación
Ayuntamiento de Getafe

Doctor en Estudios Sociales de Ciencia y Tecnología por la Universidad de Salamanca
jose Luis.herranz@alefgetafe.org



Esta obra se distribuye con la licencia Creative Commons
Reconocimiento-No Comercial-Sin Obra Derivada 4.0
Internacional

Una estrategia de desarrollo local: estudio aplicado a un programa de gobierno para el “despegue” del municipio de Brunete

Resumen

Muchos municipios españoles manifiestan una clara tendencia al estancamiento socioeconómico, e incluso a su desaparición, debido a que no disponen o no resulta sostenible el conjunto de factores que determinan su desarrollo y prosperidad.

Uno de ellos es Brunete, un pequeño municipio madrileño conocido por la famosa batalla militar que se libró en su territorio durante la Guerra Civil. Aunque está localizado tan solo a 25 km. de Madrid capital, y por lo tanto cabe beneficiarse del esponjamiento de la conurbación madrileña, sin embargo, da la impresión de que no ha contado con los elementos propicios para desencadenar los procesos catalizadores del “despegue”, utilizando terminología de W.W. Rostow. Otros municipios semejantes de su área geográfica, por el contrario, sí han sido capaces de aprovechar tales oportunidades.

Tras lo que podemos llamar una década perdida, Brunete parece estar atrapado en sus inercias históricas, que dificultan o impiden su crecimiento y modernización.

En este trabajo desarrollamos una investigación inicial acerca de los factores que pueden estar limitando el avance de Brunete como ciudad, así como de aquellas fortalezas y oportunidades que podrían aprovecharse para, dentro de un plan de choque bien estructurado, abordar las políticas clave para conseguir la meta del despegue.

Palabras clave: *municipalismo, atraso, aglomeración, W.W. Rostow, población*

Summary

Many Spanish municipalities show a clear tendency towards socioeconomic stagnation, and even to their disappearance, due to the fact that they do not have, or are not sustainable, the set of factors that determine their development and prosperity.

One of them is Brunete, a small Madrid municipality known for the famous military battle that took place in its territory during the Civil War. Although it is located only 25 km. from the capital Madrid, and therefore it can benefit from the expansion of the Madrid conurbation, however, apparently it has not had the propitious elements to trigger the catalytic processes of "takeoff", using a W.W. Rostow's terminology. However, other similar municipalities, in the same geographical area, have been able to take advantage of such opportunities.

After what we can call a lost decade, Brunete seems to be trapped in its historical inertia, which hinders or prevents its growth and modernization.

In this work we develop an initial investigation about the factors that may be limiting the progress of Brunete as a city, as well as those strengths and opportunities that could be seized to, within a well-structured shock plan, implement the key policies to achieve the takeoff target.

Recibido: 30/06/2023

Aceptado: 03/10/2023

Referencia / Citation:

Herranz Guillén, Jose Luis. (2023). *Una estrategia de desarrollo local: estudio aplicado a un programa de gobierno para el “despegue” del municipio de Brunete*. TERRA. Revista de Desarrollo Local, (13) (paginación pendiente de cerrar el número). DOI 10.7203/terra.13.27019

1. PRESENTACIÓN DEL PROBLEMA: UN DESPEGUE ATRASADO

La prosperidad social y económica de un municipio es un asunto complejo de explicar, pues intervienen numerosos factores y muchos de ellos son de carácter idiosincrásico. Sin embargo, podemos citar algunos de los elementos transversales que caracterizan los municipios más prósperos y dinámicos:

- Se trata generalmente de localidades de mediano y gran tamaño.
- Con elevado nivel de renta.
- Alto nivel de empleo de la población residente.
- Un importante volumen de actividad económica endógena.
- Y un estilo de vida caracterizado por su “calidad”¹.

Estos factores constituyen un atractivo extrínseco de la ciudad, y contribuyen al crecimiento de la población hasta el punto de equilibrio que permite el mantenimiento, la sostenibilidad y mejora de esos atractivos (“ventajas competitivas”, utilizando una terminología estratégica) en niveles óptimos. Otros factores explicativos, de carácter intrínseco, guardan relación con los sentimientos de admiración y especial simpatía que desarrollan muchas personas respecto a un determinado lugar que ha marcado sus vidas. En este caso, los habitantes no sólo disfrutan del bienestar asociado a vivir en un lugar, sino que además sienten amor por ese lugar y todo aquello que lo caracteriza e identifica: tradiciones, paisajes, estilo de vida; patrimonio histórico, natural y cultural, longevidad de sus establecimientos comerciales, etc. A esto hay que añadir la importancia del capital social, que es la interdependencia de redes sociales que funcionan bien a la hora de proveer estructuras de apoyo mutuo.

Cuando examinamos Brunete a través de la experiencia cotidiana (conocimiento experiencial), y a través del estudio de los indicadores descriptivos (conocimiento analítico), podemos presentar una primera conclusión intuitiva: el municipio constituye un ejemplo de transición de medio rural a medio urbano, que se ha quedado estancado en una fase intermedia de su desarrollo, y que aparenta contar con dificultades para poder dar el salto hacia una urbe de mediano-gran tamaño.

Brunete, que da su nombre a la famosa batalla de la Guerra Civil, ya dejó atrás su pasado rural, con predominio económico (y cultural) del sector primario, y hoy día es un entorno socio-económico de servicios propio de su época y enclave geográfico donde se ubica (segunda corona metropolitana oeste de Madrid). Sin embargo, la dependencia de sus propias inercias históricas ha contribuido a configurar un municipio aún bastante pequeño, que tuvo una etapa característica de crecimiento urbanístico destinado a proveer de viviendas en segunda residencia para habitantes de Madrid capital. Tras esta etapa, de finales del pasado siglo, Brunete comenzó a desarrollarse en torno a un planeamiento urbanístico que favoreció el asentamiento de una creciente población residencial, procedente de su entorno de proximidad geográfica. Esto ocurrió sin desarrollarse en paralelo una actividad productiva interna suficiente para autogenerar desarrollo

¹ La calidad de vida de un territorio depende de diversos factores, entre los que se pueden mencionar: clima agradable, medio ambiente bien preservado, planeamiento urbano pensado para el ser humano; disposición de atractivos histórico-culturales, turísticos, naturales, etc.; disposición de puestos de trabajo bien remunerados, así como de servicios, públicos y privados, de buena calidad relacionados con la salud, educación, seguridad, movilidad, servicios sociales, limpieza y gestión de residuos, comercio, cultura y ocio, etc.

económico y empleo inducidos. En efecto, Brunete carece de industria y actividades productivas de servicios de alto valor añadido, centrándose su actividad económica en la existencia de muy pequeñas empresas de tipo comercial (con excepciones contadas de actividades sociosanitaria y sanitaria: una residencia de mayores y un pequeño hospital privado), que atienden parte de las necesidades básicas de su población. La insuficiente densidad y concentración demográfica impide que estas unidades productivas puedan crecer en escala y gama de actividades. Estamos, así pues, ante un típico fenómeno de “ciudad dormitorio”, en la que su población se traslada mayoritariamente a otros lugares para trabajar y consumir, y que regresa al domicilio para descansar y disfrutar (parcialmente) del ocio.

En otro orden de cosas, al no disponer Brunete de una cuantía y concentración de población suficientes, ello impide que sea eficiente la inversión en una mayor (y necesaria) dotación de infraestructuras y equipamientos diversos, entre otros los medios de transporte, recursos de apoyo para la producción económica y distribución comercial, que facilitarían una posterior etapa de crecimiento demográfico la cual, a su vez, pueda retroalimentar nuevas tendencias de desarrollo endógeno en el ámbito urbanístico y de equipamientos educativos, sanitarios, culturales, deportivos y turísticos, etc. Igualmente, no existe a día de hoy una empresa, o grupo de empresas con suficiente entidad (en términos de facturación, creación de empleo, inversión, capacidad tecnológica y de innovación), que desarrollen una actividad productiva de escala suficiente, y que aprovechen las ventajas competitivas del territorio, lo cual contribuiría a definir y asentar un modelo propio de desarrollo que sea sostenible, con una trayectoria tecnológica y organizativa diferenciadas, y un ciclo vital con décadas de recorrido por delante.

De este modo, Brunete se encuentra anclado en una etapa previa a lo que podemos llamar “despegue”, pues no se han activado las dinámicas adecuadas que permitan activarse y crecer los denominados “sectores pautadores del despegue” y, por ello, las actividades que impulsaron el fin del modelo rural-primario de crecimiento de Brunete, que son las de carácter inmobiliario y comercial de proximidad, pueden haberse convertido en un lastre que dificulta la modernización estructural del municipio, lo cual demanda una readaptación consecuyente de la actividad emprendedora, la inversión de capital, el uso de la tecnología disponible, y el desarrollo del capital humano. Rostow (1967, p. 40) lo explicó con acierto, indicando que:

“el crecimiento sostenido requiere que la economía se centre en la nueva tecnología de nuevos y enérgicos empresarios; nuevos tipos de trabajadores; nuevos sistemas de financiación y comercialización. La lucha no ha de librarse contra las restricciones de la sociedad tradicional, ya que el despegue rompe de una vez por todas con sus ligaduras, sino contra las restricciones creadas una o dos generaciones antes en vista de los imperativos peculiares de un antiguo grupo de actividades que ya no pueden hacer avanzar la economía a su ritmo anterior.”

2. IMPORTANCIA DEL FACTOR POBLACION

A diferencia de los países del centro y norte de Europa, España se caracteriza por contar con una cantidad relativamente muy elevada de municipios respecto a su población, y una gran dispersión estadística (polarización) de la cantidad habitantes que residen en los mismos. Prescindiendo de las grandes ciudades capitales, como pueden ser los casos de

Madrid, Barcelona, Sevilla o Málaga, el umbral de población con el que podemos considerar el estatus de gran ciudad en España se sitúa en torno a los 150.000 habitantes².

Existe un enfoque teórico que enfatiza la importancia del factor aglomeración para explicar la eficiencia y la competitividad de los sistemas productivos³. Esta característica, por ejemplo, ha sido resaltada como un factor explicativo relevante del dinamismo económico e inversor en la Comunidad de Madrid, entendida como conjunto geográfico, económico, y administrativo coherente y bien integrado (Herce 2011).

Sin embargo, el 30% de la población española reside en municipios con menos de 20.000 habitantes. Este es el caso de Brunete. El 70% restante de la población vive en municipios más poblados, resultando el cálculo de la mediana de la variable población, en el segmento de las ciudades más pobladas, una cantidad de 35.000 habitantes, y alcanzando el promedio de población residente en municipios con entre 20.000 y 200.000 habitantes una cantidad aproximada de 48.000 habitantes.

De este modo, si consideramos que puede haber algo así como un tamaño poblacional “adecuado”, suficiente, eficiente u operativo, para la sostenibilidad del despegue en el desarrollo local, podríamos plantear la hipótesis del entorno de los 35.000 habitantes, hasta los 50.000, por ser estas cantidades las que definen estadísticamente el patrón cuantitativo de población más extendido de las ciudades españolas de tamaño intermedio. El municipio de Brunete se encontraría actualmente muy por debajo de este umbral, lo cual revela una situación de desventaja competitiva en cuanto al aprovechamiento de las economías de aglomeración. Esto implica un déficit de concentración demográfica como factor explicativo de otras desventajas determinantes para el desarrollo social y económico.

Brunete forma parte del área regional de la Zona Oeste metropolitana, caracterizada por una relativamente baja densidad de población respecto a la capital y la primera corona sur, este y norte. Dentro de esta área, destacan por su gran tamaño las ciudades de Pozuelo de Alarcón (en torno a 90.000 habitantes), Majadahonda (75.000), Las Rozas de Madrid (96.000), Boadilla del Monte (60.000), y otras de menor población como Galapagar y Villaviciosa de Odón (ambas en torno a los 30.000), Collado Villalba, Torreloñe, Hoyo de Manzanares, etc. Si agrupamos al conjunto de las ciudades mencionadas que cuentan con más de 30.000 habitantes, se alcanzaría una concentración poblacional de 320.000 habitantes, de los cuales Pozuelo, Las Rozas y Majadahonda representan más del 75% de su población conjunta. El resto de municipios de la Zona Oeste se caracterizan por ser pequeñas localidades en el entorno de los 20.000 habitantes, como Villanueva de la Cañada, siendo el siguiente segmento a destacar el de los municipios aún más pequeños, que cuentan con una población inferior a los 20.000 habitantes: tal sería el caso de Brunete o Villanueva del Pardillo.

Si consideramos el clúster, unidad de análisis o zona territorial de referencia, de pequeños y medianos municipios geográficamente colindantes, y económica, urbanística y sociodemográficamente homogéneos, en el área oeste metropolitana de Madrid, podemos considerar como unidad de análisis, para su estudio, un agregado de 5 municipios: Boadilla del Monte, Brunete, Villaviciosa de Odón, Villanueva de la Cañada, y Villanueva del Pardillo, cuya población conjunta se aproxima actualmente a los 140.000

² En esta escala poblacional se sitúan ciudades importantes como Santander, Burgos, Lérida, Salamanca, Badajoz, etc., y en la Comunidad de Madrid citaríamos a Alcobendas, Alcorcón, o Torrejón de Ardoz.

³ Un referente doctrinal es la obra de Krugman (1992).

habitantes y que, si añadimos a Sevilla la Nueva (no perteneciente a la misma área funcional de la Comunidad de Madrid, si bien considerable igualmente homogénea), sobrepasarían los 150.000 habitantes. Esta concentración de población equivalente a las de algunas de las grandes ciudades españolas.

Dado que el factor concentración poblacional es relevante para explicar los procesos endógenos de desarrollo local, Brunete puede aprovechar su ubicación geográfica, y los recursos y capacidades de su población, y los de las poblaciones de su área representativa, para canalizar dinámicas propicias a tal objetivo: (a) considerando la posibilidad de desarrollar conjuntamente infraestructuras que contribuyan a integrar las poblaciones y las economías del área territorial que aquí estudiamos (procesos de desarrollo interdependiente); y (b) aprovechando las dinámicas favorables propias dentro de este conjunto de localidades (ventajas competitivas y procesos de desarrollo específicos). Ambos apartados conllevan la necesidad de una activa cooperación intermunicipal, que permita el aprovechamiento de sinergias y el desarrollo de interdependencias y ventajas competitivas dinámicas.

En ambos casos mencionados (a y b), estamos planteando que la estrategia de modernización y desarrollo económico de Brunete debe plantearse dentro de la perspectiva marco de una mayor cooperación intermunicipal con el resto de municipios de su área de referencia, y de estos con la Comunidad de Madrid. Asimismo, el desarrollo y la modernización de Brunete pasan necesariamente por su crecimiento demográfico, como palanca reactivadora del despegue, hasta conseguir la meta razonable de los 40.000 habitantes en el horizonte de 2040, dentro en una primera fase, y los 50.000 habitantes en una segunda fase que alcanzaría el año 2050. Por todo ello, la estrategia para reactivar Brunete como pequeña ciudad del siglo XXI podría denominarse “Estrategia 40-40”.

3. INDICADORES DE ANALISIS ESTRATEGICO

Toda propuesta de planificación y actuación política debe asentarse en un diagnóstico previo, basado en el análisis de indicadores relevantes, del que puedan extraerse conclusiones y propuestas de mejora.

En el caso que nos ocupa hemos seleccionado un conjunto de indicadores disponibles en el Banco de Datos Municipales ALMUDENA, de la Comunidad de Madrid, donde es posible recoger información del conjunto de municipios que integran la región, tanto en series históricas como de sección cruzada. Probablemente hubiera sido conveniente y enriquecedor el poder disponer de una información más abundante y precisa (p.ej. microdatos), pero nos hemos adaptado a la información oficial con que podemos contar, y con la cual se ha confeccionado un panel sintético de indicadores cuyo contenido puede considerarse suficientemente descriptivo y analítico para el análisis estratégico inicial.

3.1 Metodología aplicada

La metodología utilizada consiste en elaborar indicadores sintéticos de cada uno de los ítems estudiados en el área representativa que consideramos como unidad de análisis del entorno estratégico de Brunete: Boadilla del Monte, Brunete, Villanueva de la Cañada, Villanueva del Pardillo, y Villaviciosa de Odón. Calculamos la media aritmética de cada

ítem como indicador representativo de los cinco municipios que componen el clúster, y sobre este dato procedemos al cálculo de la desviación porcentual del dato específico de Brunete respecto al dato conjunto. Esta desviación nos permite poder comparar la situación de Brunete dentro del entorno territorial al que pertenece geográfica, histórica, económica, sociodemográfica, cultural y funcionalmente. Asimismo, dicha desviación de convergencia informa del grado de desequilibrio existente dentro del propio clúster, ya sea a favor o en contra de Brunete. Al tratarse de un indicador sintético homogéneo para todos los ítems considerados, esto nos posibilita representar un diagrama que permite conocer descriptiva y comparativamente la situación, analizar estratégicamente los resultados, presentar propuestas de mejora y adoptar decisiones fundamentadas en un análisis previo.

El panel de ítems que hemos seleccionado es el que aparece en la columna izquierda de la tabla 1, siendo los datos que aparecen en la columna central el valor de los indicadores sintéticos de cada ítem para cada uno de los fenómenos estudiados (agrupados en la columna derecha de la tabla).

Los 34 ítems seleccionados se han distribuido en 9 agrupaciones, descriptivas de los siguientes fenómenos socioeconómicos:

- 1) Población.
- 2) Actividad productiva.
- 3) Mercado de trabajo.
- 4) Recursos económicos de la población.
- 5) Demanda interna municipal.
- 6) Capacidad económica del ayuntamiento.
- 7) Características del suelo urbano edificado.
- 8) Características del suelo urbano sin edificar.
- 9) Crecimiento potencial de la población residente.

El diagrama estratégico de la Figura 1 representa visualmente la información del panel, y contiene una barra horizontal de color azul que cuantifica el valor de cada ítem estudiado. Esta barra representa la desviación porcentual del dato de Brunete respecto al promedio calculado para el área de referencia que constituyen los cinco municipios, dentro de una escala integrada con valores mínimo de -200pp y máximo de +500pp. Asimismo, representamos con un punto rojo los agregados que se encuentran en situación estratégica de debilidad comparativa. El aspa negra representa una amenaza. El punto verde se corresponde con una oportunidad para Brunete, y las flechas azules (hacia arriba o hacia abajo) significan fortalezas y posibilidades de mejora si los valores calculados ascienden o descienden en la escala como consecuencia de las medidas programáticas que se puedan aplicar y desarrollar políticamente.

Tabla 1. Posición relativa de Brunete respecto a la media del valor de los indicadores de su área de referencia. Panel de datos.

POSICIÓN DE BRUNETE (RESPECTO AL VALOR PROMEDIO DEL ÁREA DE REFERENCIA = BASE 100)		
Crecimiento población 2000-2021	-22,58	POBLACIÓN
Crecimiento población 2010-2021	-47,14	
PIB pc municipal	-18,69	ACTIVIDAD PRODUCTIVA
Unidades productivas / 1.000 habitantes	-10,89	
Ocupados en unidades productivas / 1.000 habitantes	-22,90	
Ocupados por unidad productiva	-12,48	
Ocupados por unidad productiva (variación 2016-2022)	-6,88	
Ocupados en tejido empresarial de Brunete/1.000 habitantes	-35,50	MERCADO DE TRABAJO
Residentes ocupados en Brunete /1.000 habitantes	3,61	
Desempleo registrado / 1.000 habitantes	30,28	
Renta Bruta Disponible per cápita	-26,18	RECURSOS ECONÓMICOS DE LA POBLACIÓN
Crecimiento Renta pc 2000-2010	-9,12	
Crecimiento Renta pc 2010-2019	-41,50	
Renta pc en 2020 (% media regional)	-26,74	
Evolución 2000-2019 Renta pc (% media regional)	-7,23	
Capacidad de demanda agregada municipal	-73,18	DEMANDA INTERNA
Evolución 2000-2019 capacidad demanda municipal	-25,69	
Ingresos municipales consolidados 2020	-54,91	CAPACIDAD ECONÓMICA DEL AYUNTAMIENTO
Ingresos municipales por habitante 2020	15,62	
Deuda municipal per cápita 2021	399,97	
Ratio Deuda / Ingresos municipales	1,21	
Superf. Parcelas catastrales urbanas edificadas var. 2000-10	27,47	SUELO URBANO EDIFICADO
Superf. Parcelas catastrales urbanas edificadas var. 2010-21	-127,29	
Superf. Edificada por habitante (m2/por habitante) 2000	-29,60	
Superf. Edificada por habitante (m2/por habitante) 2010	-22,90	
Superf. Edificada por habitante (m2/por habitante) 2021	-31,15	
% Suelo urbano residencial 2022	-8,60	
% Suelo urbano productivo 2022	-17,03	
% Suelo urbano otros usos 2022	20,34	
Superficie parcelas catastrales sin edificar 2000	-76,74	SUELO URBANO SIN EDIFICAR
Superficie parcelas catastrales sin edificar 2021	55,06	
Superficie media sin edificar 2000-2021	14,74	
Suelo urbano disponible sin edificar (m2 por habitante)	190,64	
Crecimiento potencial de habitantes 2022-2040	105,81	CRECIMIENTO POTENCIAL HABITANTES

Fuente: elaboración propia con datos procedentes de Banco de datos ALMUDENA, Comunidad de Madrid.

3.2 Diagnóstico

Procedemos a un breve comentario por cada grupo de indicadores representativo de tendencias socioeconómicas.

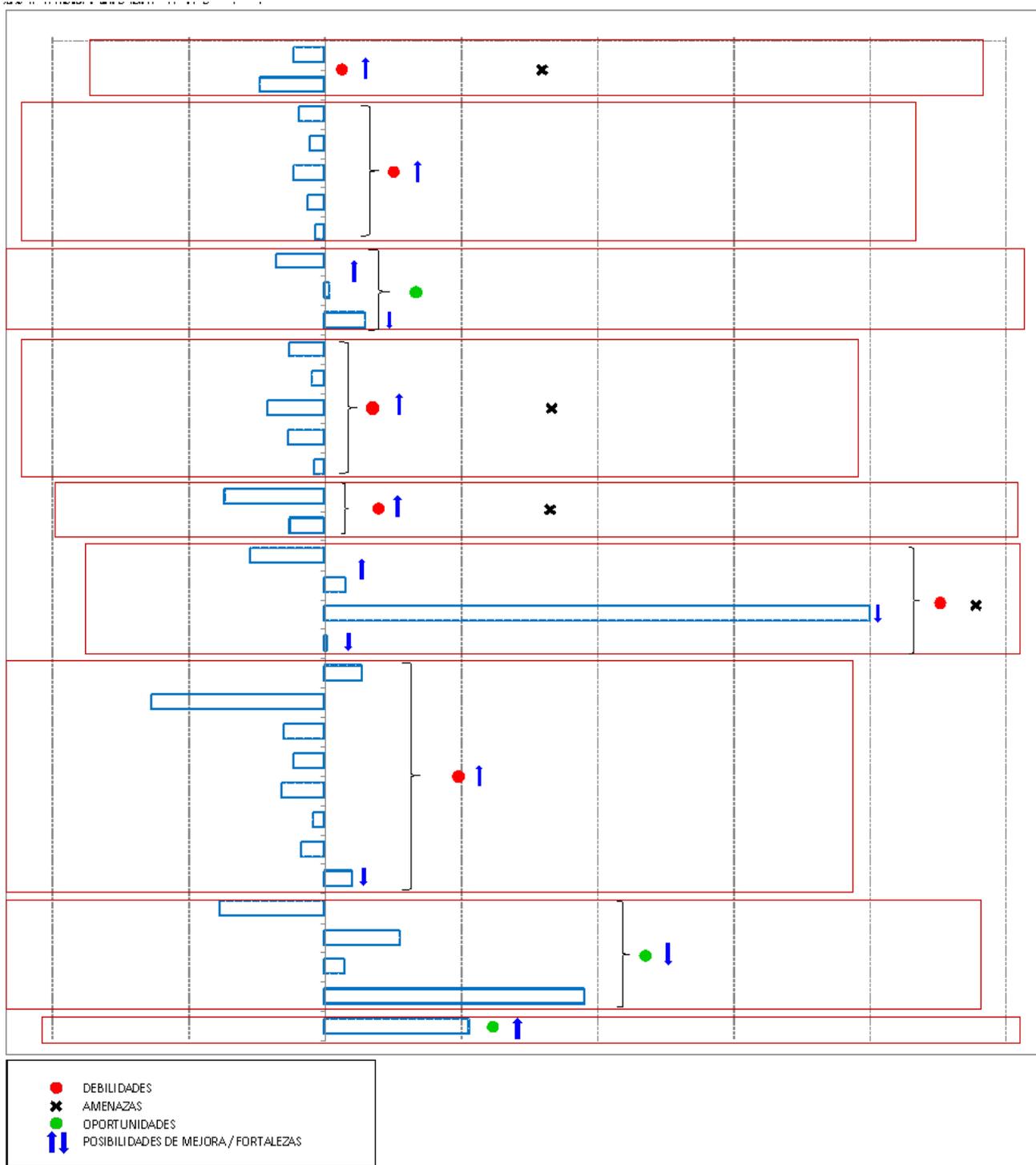
3.2.1 Población

Brunete es el municipio menos poblado de su área de referencia, con alrededor de 11.000 habitantes en la actualidad. La población de Brunete creció con intensidad en 1985-2000, y también en la primera década 2000-2010, pero su capacidad de crecimiento ha ido reduciéndose desde 2000, y especialmente en el período 2010-2021, con un crecimiento que no alcanza el 10% (similar a V. Cañada, pero inferior a V. Pardillo y Boadilla). El fenómeno migratorio ha ido cobrando importancia en la estructura de la población brunetense: de representar un porcentaje residual en la década de 1990, a alcanzar hoy día un porcentaje de casi el 20%, que supone una cantidad de 2.100 vecinos de origen inmigrante.

El avance del asentamiento de personas de origen extranjero en Brunete alcanzó su cota máxima en el año 2011, con el registro de 230 extranjeros por cada 1.000 habitantes, para pasar a una fase de estabilización durante la segunda década del siglo, y actualmente el valor alcanza 195 extranjeros por 1.000 habitantes. Por lo tanto, nos encontramos con uno de los incrementos más pronunciados en la serie histórica dentro del conjunto de municipios de la segunda corona metropolitana de la región madrileña. Este proceso ha llevado a Brunete a contar hoy día con el porcentaje de población extranjera más alto de su zona de referencia, el 19,46%, una cantidad que supera por exceso casi el 50% de la media zonal. También supera de forma significativa el porcentaje correspondiente al conjunto de la Zona Oeste metropolitana (11,3%) y al dato regional (14,5%). Dentro de la segunda corona metropolitana de Madrid, Brunete ocupa el tercer lugar en este indicador, solo superado por los municipios de Parla y Arganda del Rey, si bien Brunete es el primer municipio de la segunda corona en porcentaje de población extranjera con una población inferior a los 20.000 habitantes. El 12% de los extranjeros que residen en Brunete son de origen africano, el 22,5% proceden de América, y el 62,5% de países europeos.

Brunete se caracteriza, así pues, por ser una localidad altamente acogedora de población inmigrante, y además es un municipio integrador, dada la prácticamente irrelevante existencia de problemas de convivencia e integración interétnica. No obstante, y a pesar del fuerte crecimiento demográfico de la población inmigrante, ello no ha permitido impulsar de forma significativa la demografía municipal, especialmente durante 2010-2022. Esta aparente paradoja se debe al comparativamente escaso crecimiento (migratorio y vegetativo) de la población de origen autóctono, todo lo cual explica que el crecimiento de población brunetense en la segunda década del nuevo siglo haya sido la décima parte del primer decenio, por lo que puede hablarse de una “década perdida” a efectos de expansión demográfica.

Figura 1.- Diagrama estratégico de Brunete. Modelo de Desarrollo Socioeconómico y Empleo



Fuente: elaboración propia con datos procedentes de Banco de Datos Municipales ALMUDENA, Comunidad de Madrid.

La insuficiente capacidad de crecimiento demográfico de Brunete es actualmente una debilidad del municipio respecto su zona de referencia, y de no mejorar considerablemente esta tendencia, podría transformarse en una amenaza para el futuro de su desarrollo económico, y para la modernización de su modelo de ciudad. Por el contrario, si se desarrollan políticas de apoyo a la natalidad acertadas, y se generase un

ciclo propicio de crecimiento inmobiliario localizado en la Zona Oeste metropolitana, Brunete puede encontrar en la población una fortaleza importante dentro de su nuevo modelo de desarrollo. Así pues, el crecimiento poblacional de Brunete es, quizás, la principal variable a considerar desde una perspectiva estratégica.

3.2.2 Actividad productiva

Otra debilidad muy significativa de Brunete es la escasa actividad productiva interna que se desarrolla: su PIB municipal per cápita es no alcanza los 17.000 €, dato que supone el 20% inferior a la media del área de referencia, y el 45% inferior al dato medio regional. El nivel de este indicador en Brunete se aproxima al de municipios madrileños de carácter rural y periférico, y se aleja del nivel esperable en las ciudades metropolitanas cercanas a la capital (25 km. es la distancia que hay entre Madrid y Brunete). Sólo V. Pardillo cuenta con menos unidades productivas y ocupados en unidades productivas por 1.000 habitantes que Brunete, lo cual explica un PIB municipal per cápita aún menor que el brunetense.

Brunete cuenta con 1.141 unidades económicas de producción (empresas y trabajadores autónomos en alta), que sostienen alrededor de 2.500 empleos, en actividades predominantemente de comercio y hostelería. La escasa actividad productiva endógena guarda también relación con su bajo nivel demográfico, así como su carácter de ciudad dormitorio. El déficit relativo de actividades productivas respecto de su área de referencia se manifiesta en el relativamente escaso volumen de actividades industriales y de servicios a empresas. No obstante, la tendencia de crecimiento del último quinquenio es significativa (18%, un dato superior a todo el oeste metropolitano, al área de referencia, y al conjunto autonómico), aunque Brunete todavía manifiesta una intensidad productiva débil respecto su área de influencia (menos unidades productivas, y menos trabajadores ocupados en unidades productivas, por 1.000 habitantes), en parte explicado por la relativamente baja concentración de actividad económica, y en parte también por tratarse de actividades que no tienen una destacable capacidad de generación de valor económico y empleo.

Es necesario invertir esfuerzos en aumentar la cantidad e intensidad de actividad productiva municipal, apoyando y atrayendo a los emprendedores; aumentando la cuantía de empresas, su tamaño, y también intentando diversificar las actividades fomentando la industria y los servicios a empresas y financieros, dos ámbitos en los que Brunete expresa una singular debilidad.

3.2.3 Mercado de trabajo

El mercado laboral constituye una de las oportunidades destacadas que aprovechar de Brunete. El municipio manifiesta una relativamente baja capacidad de generación de empleo en las empresas instaladas en su territorio, tanto en términos estáticos (un dato inferior a 2.500 puestos de trabajo, que son 232 puestos por cada 1.000 habitantes), como dinámicos (sólo es capaz de crecer en un 12% en la última década); y es además el segundo municipio de su área de referencia con menor empleo endógeno según población, sólo por delante de V. Pardillo. La desviación respecto a la media de su zona de estudio supera el 30%, lo cual se debe a un déficit de base empresarial y productiva, porque su

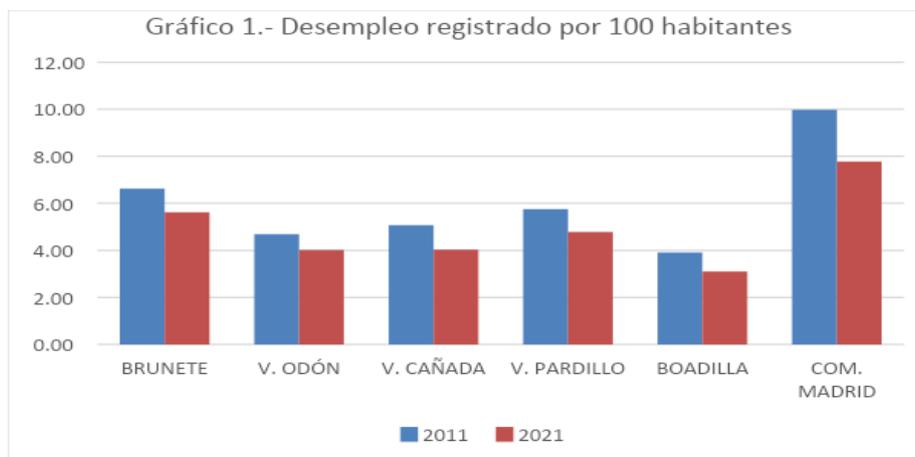
economía manifiesta un dinamismo inferior al de los municipios con mejor desempeño de su área geográfica de referencia.

La estructura ocupacional de Brunete se encuentra sobrerrepresentada, en términos relativos, en las actividades de comercio y hostelería, y construcción. Y, por el contrario, las actividades laborales relacionadas con los servicios a empresas y financieros, y ramas industriales, se encuentran infrarrepresentadas. El carácter de las actividades productivas predominantes (de escala productiva relativamente baja) condiciona y determinan el mercado de trabajo local.

Sin embargo, la población residente en el municipio tiene un nivel de ocupación relativamente más alto que la media del grupo de referencia: en Brunete trabajan alrededor de 4.500 vecinos, que es el 40,56% de su población (el 3,6% más que el conjunto de referencia), y lo hacen de forma sobrerrepresentada en actividades pertenecientes a ramas de Otros servicios, Comercio y hostelería, y especialmente Construcción, mientras que cuentan con una infrarrepresentación muestral en actividades industriales, y de servicios a empresas y financieros. Esto implica que si bien Brunete tiene una débil estructura productiva, sin embargo su población no manifiesta especiales dificultades de empleabilidad, lo cual no obsta para resaltar la conveniencia de un cambio de la estructura ocupacional hacia un peso mayor de las profesiones con mejor proyección de empleabilidad y relativamente mejor remuneradas: las de servicios a empresas y financieros, e industria de base tecnológica, caracterizadas por una especialización superior en tecnología y producción de conocimiento.

Y aun manteniendo un nivel relativamente más elevado de ocupación, Brunete cuenta también con un nivel comparativamente más alto de desempleo (5,6 desempleados por cada 100 habitantes, un nivel que supera el 30% al indicador de zona, lo cual es un desfase considerable, aun siendo un dato claramente inferior a la media regional, que asciende hasta los 7,8 desempleados por 100 habitantes) (ver Gráfico 1). Este indicador informa de una aparente ventaja: la tasa de actividad de la población residente en Brunete es relativamente elevada, igual que su tasa de ocupación, lo que supone contar con una población activa más dinámica y empleable.

Gráfico 1. Desempleo registrado por 100 habitantes



Fuente: elaboración propia con datos procedentes de Banco de Datos Municipales ALMUDENA, Comunidad de Madrid.

Cabe destacar en cuanto al fenómeno del desempleo el que Brunete registra un porcentaje comparativamente alto de población desempleada de origen extranjero: el 25,21% del total de la población desempleada es extranjera, un dato muy por encima de la media zonal (14,23%), que supone una desviación por exceso del 76,8%. También este indicador sobrepasa considerablemente el dato del conjunto de la Zona Oeste metropolitana (14,94%, similar al de la zona de referencia de Brunete), e igualmente el de la media regional (16,07%). Y es que el relativamente alto porcentaje de población extranjera que reside en Brunete determina el resultado proporcional de este segmento de población en el dato de desempleo. En efecto, Brunete es también el municipio de la segunda corona metropolitana oeste con mayor porcentaje de desempleo de personas de origen extranjero, y ocupa el cuarto lugar de toda la segunda corona, por detrás de Arganda del Rey, Parla y San Martín de la Vega, lo que supone que sea el segundo municipio de población inferior a 20.000 habitantes con mayor desempleo de personas inmigrantes, sólo detrás de San Martín de la Vega.

La información presentada para el mercado de trabajo en Brunete representa una ventaja y una oportunidad, en una triple dimensión: (a) existe margen de actuación para implementar políticas de recualificación profesional que mejoren las competencias laborales de la población, tanto empleada, como especialmente desempleada y, dentro de este segmento, con especial interés dirigido a la población inmigrante. (b) Hay un claro potencial de crecimiento del empleo endógeno en el municipio, lo cual puede llegar a constituir una oportunidad de inserción laboral de un sector de la población activa, que no requiera desplazamientos fuera del municipio para emplearse; y (c) el carácter dinámico y activo de la población brunetense, y su alta empleabilidad, es una ventaja competitiva por aprovechar, pues debe producir el resultado de una mejora de la renta por habitante cuando se reduzca el desempleo y mejoren las competencias profesionales de la población ya ocupada. Todo ello viene a constituir una posibilidad de mejora tanto del nivel de actividad productiva endógena (y del empleo), como de la naturaleza de esa actividad productiva (empresas más grandes, modernas, innovadoras, y con mayor capacidad de generar riqueza y empleo de calidad).

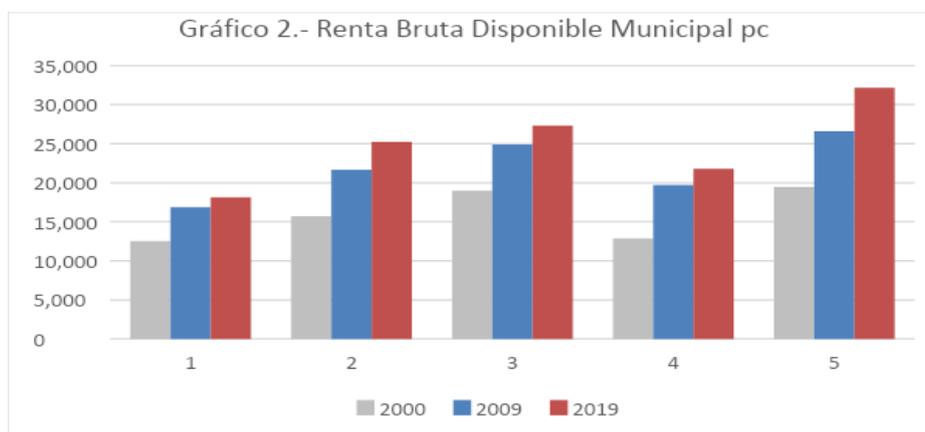
3.2.4 Recursos económicos de la población

Brunete cuenta actualmente con la renta bruta disponible municipal per cápita más baja de su zona de referencia, y se sitúa en torno a los 18.500 euros anuales, lo cual supone un 25% inferior a la media de esta área. Si comparamos este indicador con el dato regional, la renta de Brunete era el 96,7% de la media autonómica en 2000, y se ha reducido al 90,1% en 2020, es decir, si bien la zona de influencia de Brunete cuenta con un dato de renta per cápita similar al dato medio autonómico, en la actualidad Brunete, por el contrario, se queda un 7,23% por debajo. Esto supone que en cuanto a recursos económicos de los hogares, Brunete se encuentra en una situación inferior a la que podría corresponderle por su ubicación geográfica y las características de su población (ver Gráfico 2), alcanzando un nivel de renta más propio de municipios situados en áreas alejadas de Madrid capital, pertenecientes a zonas poco pobladas y del medio rural.

Una posible explicación de este relativo desfase por defecto en capacidad económica de los hogares se encuentra en el diferencial, en este caso por exceso, que registra Brunete en los indicadores de porcentaje de población extranjera (residente, y especialmente la desempleada), dado que se trata de un segmento poblacional que, en el caso del

municipio, y dada la naturaleza de los flujos migratorios de procedencia extranjera asentados en Brunete, dispone de menor renta media que el segmento de la población de origen autóctono. Al estar sobrerrepresentada la población inmigrante respecto a su área de referencia, esto puede contribuir a explicar la inferior renta por habitante brunetense respecto a los agregados zonal y autonómico.

Gráfico 2. Renta Bruta disponible municipal PC



Fuente: elaboración propia con datos procedentes de Banco de Datos Municipales ALMUDENA, Comunidad de Madrid.

Estamos ante un dato que informa de una situación de debilidad estratégica, que puede amenazar el desarrollo económico futuro del municipio, y que debe ser considerado para implementar políticas adecuadas que determinen un claro cambio de tendencia. En efecto, Brunete manifiesta un escaso crecimiento comparativo en renta por habitante en el período 2000-2010 (158%, que se sitúa por un 16,63% inferior al dato de su zona). Asimismo, y más preocupante aún, durante 2010-2020 el crecimiento relativo de la renta respecto a su área de referencia ha sido muy bajo, el 6,9% (61,98% inferior a la media de su zona). En términos dinámicos y a largo plazo, durante las dos últimas décadas la renta per cápita de Brunete sólo ha crecido el 45%, situándose en el tramo inferior de su área de referencia (21,1% inferior al crecimiento promedio). Asimismo, Brunete resultó más afectado comparativamente por la pandemia de COVID 19, con un impacto en términos de reducción de renta cifrado en el 27% respecto a la media de su zona.

Brunete es el municipio en que menos crece la renta per cápita junto a V. Odón, tanto en la primera como en la segunda década del siglo XXI. Tanto la crisis económica de 2008, como la crisis del COVID 19, han impactado más perjudicialmente a las familias de Brunete (en conjunto) que lo que pudiera corresponder por sus características sociodemográficas y ubicación geográfica del municipio. Como consecuencia de ello, las familias de Brunete, en conjunto, han sufrido una mayor descapitalización patrimonial, un mayor desempleo, una evolución de rentas del trabajo menos favorable, y un aumento de la presión fiscal, comparativamente superiores a lo esperado.

Así pues, y aun admitiendo que la capacidad de generación de riqueza de la población de Brunete supera el dato anual del PIB per cápita generado por la estructura productiva localizada en el municipio, sin embargo, cabe resaltar la necesidad de invertir en políticas eficaces de fomento del desarrollo económico local, y mejora del capital humano de la población, al objeto de conseguir, en la próxima década, una convergencia total de la renta per cápita municipal con su área de referencia y el conjunto de la Comunidad de

Madrid. Esto supone una oportunidad, que requiere del diseño, financiación y despliegue de un conjunto de políticas eficaces dentro de una estrategia municipal de desarrollo económico y del capital humano, aspecto que no ha sido adecuadamente impulsado por el municipio en las últimas décadas.

3.2.5 Demanda interna municipal

Dado que Brunete no es actualmente un municipio de carácter turístico, ni que cuente con grandes empresas de servicios, o de carácter industrial o comercial, el desarrollo de su actividad económica se encuentra básicamente impulsado por la demanda interna de las familias, o sea, por la capacidad de consumo de su población. Sin embargo, esa capacidad de consumo que aporta la renta de los hogares no se canaliza íntegramente como demanda efectiva en las empresas de la localidad, habida cuenta de que buena parte de esa renta no se gasta dentro del municipio sino que, dada su relativamente modesta estructura productiva, y la proximidad geográfica de otros grandes centros de distribución comercial (más eficientes y competitivos), incentiva a consumir fuera de la localidad.

Se trata pues de una debilidad, al no existir una demanda interna efectiva suficiente y capaz de impulsar la facturación de las empresas locales. Asimismo, constituye una amenaza, pues dificulta el crecimiento de las empresas existentes y el asentamiento de otras nuevas, al haberse generado una dinámica de consumo fuera de Brunete por parte de la población, especialmente aquella que trabaja en otros lugares. En efecto, considerando que la concentración de renta bruta disponible municipal agregada es bastante baja en comparación con su área de referencia (el -73,19% inferior en 2020), y ocurriendo igualmente con el indicador per cápita (-26,04%), ello dificulta el despegue de la economía brunetense, por no existir una suficiente capacidad y disposición de consumo interno, ni en términos agregados ni individuales, de particulares o de empresas. Asimismo, si llevamos el análisis hacia la evolución de estos indicadores en las dos últimas décadas, encontramos una dificultad estructural de crecimiento que explica un desfase intertemporal de Brunete respecto a su área de referencia del -25,7% en términos agregados, y el -18,6% en términos per cápita. Ambos resultados indican que existe un problema de insuficiente crecimiento de la demanda efectiva, y no tanto de la renta de los hogares, en la localidad, explicado, por una parte, en que Brunete no atrae actualmente consumidores externos (turismo, hostelería y restauración, comercio, etc.) aunque sí ocurre inversamente. En segundo lugar, por su dificultad para crecer demográficamente, y en tercer lugar por la menor capacidad de la población (de familias y de empresas) para aumentar sus ingresos salariales, del capital y de las transferencias netas de renta.

3.2.6 Capacidad económica del ayuntamiento

Directamente relacionado con las dificultades de Brunete para crecer en población, su relativamente escasa actividad económica interna, su condición de ciudad dormitorio, la falta de desarrollo de la demanda externa, es preciso mencionar su igualmente reducida capacidad económica del ayuntamiento como agente administrador del gasto público municipal. A ello cabe añadir el sobreendeudamiento crónico de la hacienda local, un endeudamiento que no se puede reducir de forma sistemática, y que impide una política de gasto público municipal que pudiera ser un factor clave tanto para desarrollar las

infraestructuras, y recursos necesarios para aumentar el atractivo de Brunete para la inversión empresarial, como estimular la propia economía interna a través del gasto corriente y la inversión realizados por el propio ayuntamiento.

Nos encontramos pues ante una importante debilidad, que asimismo supone una amenaza para el necesario estímulo, y realimentación, de dinámicas favorables al despegue de la economía local. En efecto, Brunete cuenta con una capacidad de ingresos municipales consolidados de 13,5 millones de euros anuales, que suponen 1.260 euros por habitante. Esta capacidad de ingresos es la más baja de su área de referencia (55% inferior a la media), aunque si calculamos el valor de la medida por habitante Brunete se revela como un municipio altamente eficiente en términos recaudatorios, al ser el más recaudador de su área de influencia (15,6% superior a la media) con una estructura recaudatoria semejante. Así pues, Brunete cuenta con una importante capacidad de ingreso fiscal municipal per cápita, y necesita elevar considerablemente los ingresos brutos municipales consolidados a través de la ampliación de la base recaudatoria. Esto debe hacerse a través de políticas que deriven en un crecimiento poblacional (de habitantes y de empresas), ya que no existe margen para aumentar la recaudación a través del exclusivo crecimiento de la presión.

Resulta necesario aumentar el volumen de ingresos municipales para poder llevar a cabo políticas de inversión y modernización de la economía local, e infraestructuras y servicios municipales. Pero esta necesidad se hace más urgente porque Brunete tiene una deuda pública municipal muy alta para su tamaño, que es preciso amortizar periódicamente: 16,2 millones euros agregados, que suponen 1.510 euros por habitante, siendo la ratio Deuda/Ingresos anuales cuantificado en 1,21. El problema de endeudamiento de Brunete es importante desde el punto de vista de las finanzas municipales, si bien no parece constituir un grave problema estructural, ya que la deuda contabilizada representa el 9,17% del PIB municipal, y el 8,34% de la renta bruta disponible de la localidad. Ambos indicadores no resultan alarmantes en sí mismos, si bien es preciso considerar adicionalmente la deuda por habitante correspondiente al resto del sector público español, tanto estatal como autonómico, lo cual sí posicionaría a Brunete en una situación diferencial más preocupante.

En todo caso, el endeudamiento municipal de Brunete constituye una debilidad estratégica para el despegue de dinámicas modernizadoras, ya que supera con creces el dato per cápita medio regional (489 euros, siendo pues el de Brunete 3 veces superior), y del área Oeste metropolitana (170 euros, lo que supone 9 veces superior). Asimismo, la deuda municipal de Brunete se ha multiplicado por 6,5 desde el inicio de la crisis financiera de 2008, y lo ha hecho por 5 durante la última década. Estos datos sitúan a Brunete, hoy en día, entre el grupo de municipios madrileños con mayor endeudamiento por habitante: es el quinto municipio más endeudado de la segunda corona metropolitana, y sería el segundo más endeudado de entre los municipios de baja población dentro de esa corona, así como el decimosegundo más endeudado de todos los municipios de la Comunidad de Madrid.

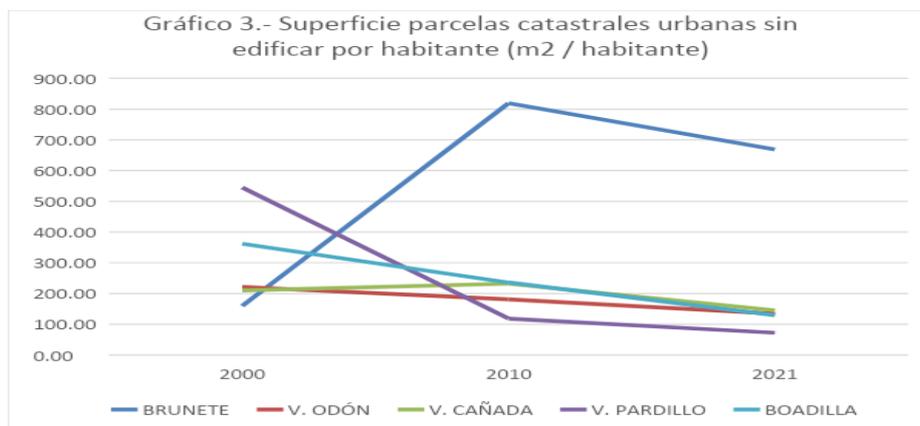
Se hace preciso pues implementar un plan financiero que contribuya a resolver este desequilibrio. Un plan que necesariamente pasa por aumentar los ingresos a través del crecimiento de su población y estructura productiva, ya que no es posible solucionar el problema aumentando la presión fiscal municipal, ni tampoco reduciendo sustancialmente los gastos en los capítulos correspondientes de su presupuesto. Un plan de ajuste de los gastos puede ser necesario y siempre es conveniente desde el punto de

vista de los principios de eficacia y eficiencia en la administración. Sin embargo, el remanente resultante no resulta suficientemente atractivo si lo comparamos con la merma en las posibilidades de gasto municipal, y la calidad, de unos servicios públicos municipales que ya pueden considerarse relativamente insuficientes. Si consideramos que por cada aumento del 10% de la población pueden generarse unos ingresos fiscales directos que permitan reducir la deuda acumulada por encima del 8% anual, entonces, se justifica la necesidad de diseñar una política de desarrollo local que conduzca al crecimiento de Brunete, y que contribuya a sanear las finanzas públicas en el plazo de una década, e incluso antes.

3.2.7 Características del suelo urbano (edificado y sin edificar)

Brunete dispone de una superficie municipal total de 4.900 Ha., de las que sólo 878 Ha. son superficie catastral urbana (alrededor del 18%) y, de esta, sólo se encuentran actualmente edificadas 170 Ha. (alrededor del 19%, o sea, el 3,42% de la superficie total). Estos datos informan de una baja densidad de edificación, y de una disponibilidad bastante alta de superficie urbana sin edificar (713 Ha.), en comparación con los datos de su área de referencia, tanto en términos absolutos como en dato por habitante. Asimismo, Brunete es el segundo municipio de su área donde se contabiliza la densidad más baja de superficie edificada por habitante, después de V. Pardillo, lo que conlleva un nivel de concentración poblacional también bajo (un 31,15% inferior a su media zonal). Del mismo modo, Brunete es con mucha diferencia el municipio de su zona con mayor cantidad de superficie urbana sin edificar por habitante (casi 670 m²), un dato 3,3 veces superior al promedio zonal.

Así pues, Brunete manifiesta una clara disponibilidad excedentaria del recurso suelo urbano disponible para la edificación, que se ha incrementado de manera notable en las últimas dos décadas, manteniéndose elevada durante los últimos 15 años, como puede apreciarse en el Gráfico 3.



Fuente: elaboración propia con datos procedentes de Banco de Datos Municipales ALMUDENA, Comunidad de Madrid.

Si cuantificamos el cociente entre la superficie catastral urbana sin edificar y la superficie edificada, Brunete vuelve a destacar de forma notoria respecto a su zona de referencia, ya que cuenta en 2021 con un valor de 4,32 Ha. sin edificar por unidad edificada, siendo el municipio siguiente V. Pardillo, muy distanciado de Brunete y con un valor de 0,85. La media zonal asciende a 1,34 Ha., lo cual conlleva un desequilibrio relativo de Brunete, por exceso, del 222%.

Estos datos ponen de manifiesto la incapacidad del municipio para impulsar un modelo de crecimiento urbanístico efectivo, progresivo y equilibrado, al constatarse, en la planificación urbanística, unas previsiones excesivamente optimistas respecto al crecimiento potencial, o una cierta incapacidad de planificación y gestión municipal, e incluso una cierta falta de realismo. También conlleva asumir una posible amenaza existente como factor causal de este “exceso” de suelo, porque tal déficit de crecimiento urbanístico pueda estar asociado a alguna desventaja competitiva específica, o falta de atractivo para la inversión, que sería preciso remover para canalizar una demanda de suelo que sí se ha manifestado real, operativa y gestionable en los municipios colindantes durante las dos últimas décadas. Si consideramos la última década (2010-2021), llama la atención que si bien los municipios de su área de referencia han incrementado la superficie edificada en un promedio del 7%, sin embargo en Brunete se ha producido una reducción cuantificada en el -1,8%, lo cual demuestra la existencia de algún problema de fondo que interfiere en su capacidad de desarrollo urbanístico, ya que es el único municipio de su zona que ha reducido superficie edificada a lo largo de la última década.

En lo que se refiere a la estructura de usos de las unidades catastrales existentes de suelo urbano, Brunete dedica el 56,04% del recurso suelo a uso residencial, que supone un dato 8,6% inferior a la media de su zona de referencia. El suelo dedicado a uso productivo representa el 5,76%, una cantidad también relativamente baja, un 17,3% inferior, respecto a su zona de referencia. El resto del suelo urbano, que es el 38,2% del total, se dedica a otros usos, y en este indicador Brunete se excede el 20,34% respecto a la media zonal. La estructura revela un modelo urbanístico diferente, caracterizado por el escaso aprovechamiento del recurso suelo a pesar de estar emplazado en un lugar geográfico, a priori, dotado de un alto potencial de desarrollo.

Brunete dispone de una oportunidad extraordinaria de crecer urbanísticamente en las dos próximas décadas, ya que cuenta con abundante suelo disponible para tal objetivo, y debe eliminar los posibles obstáculos limitadores de su crecimiento, a fin de poder alcanzar el nivel de población que necesita y que le corresponde por su ubicación geográfica, y por disponer de ventajas y atractivos, actuales y potenciales. Asimismo, debe aprovechar la gran oportunidad con que cuenta igualmente para desarrollar la edificación y utilización de suelo dedicado a actividades productivas, que constituyan un necesario elemento catalizador para impulsar el crecimiento demográfico, el empleo, la recaudación municipal, y la modernización estructural de su economía.

3.2.8 Crecimiento potencial de la población

Brunete es hoy día el municipio de la segunda corona metropolitana oeste de Madrid con mayor potencial de crecimiento poblacional, y uno de los que cuenta con una mejor proyección de toda la comunidad autónoma. Este crecimiento se basa principalmente en el asentamiento de nuevos vecinos procedentes de otros lugares, aunque también puede

resultar, en parte, de los nuevos hogares que se formen fruto de la emancipación de jóvenes vecinos actuales. El crecimiento de Brunete puede realizarse con un modelo de urbanización residencial similar al actualmente existente, sin necesidad de modificar la morfología característica de la ciudad, lo cual constituye un atractivo para un segmento concreto de la demanda de viviendas que desea vivir en un entorno de baja aglomeración demográfica y alta calidad medioambiental.

Si se lleva al máximo de capacidad urbanística, Brunete podría aumentar, *ceteris paribus*, su población residente en alrededor de 40.000 habitantes (crecer el 397,6%) en un horizonte temporal de dos décadas, aprovechando todo el suelo urbano actualmente disponible. Este crecimiento vendría a ser el 41,2% del crecimiento potencial proyectado en su área de referencia conjuntamente, que puede cuantificarse en 103.600 habitantes.

De hacerse realidad esta estimación, y en el más optimista de los escenarios, Brunete llegaría a contar con algo más de 50.000 vecinos, y sería el segundo más poblado, después de Boadilla del Monte (que puede llegar hasta los 84.700 habitantes), entre todos los municipios de su área de referencia. Siendo esto así, el conglomerado de municipios aquí estudiados pasaría de los 137.700 habitantes actuales a 241.300 (crecimiento del 75%), de los cuales el 22,2% serían habitantes de Brunete. Todo lo cual, permitiría consolidar un área urbana funcional de al menos 5 municipios que, en términos de población, equivaldría a una gran ciudad, con un 20% más de habitantes de los que actualmente tiene Móstoles (segunda ciudad más poblada de la Comunidad de Madrid), y equivalente en población a otras grandes ciudades españolas como son actualmente Badalona, Coruña, Elche, Vitoria u Oviedo.

Existe pues una gran oportunidad estratégica asociada al factor geográfico, que supondría un auténtico revulsivo económico para los municipios implicados, y que debe asentarse en fortalezas de carácter estratégico. Algunas de estas fortalezas deben surgir fruto de la propia dinámica de crecimiento demográfico, aunque en cualquier caso se requieren importantes transformaciones de los recursos y capacidades existentes (las actuales y futuras ventajas competitivas), a fin de transformar un modelo urbano, el de Brunete, que no facilita su “despegue” económico, y que por lo tanto se manifiesta insuficiente para llevar a buen fin el salto, cuantitativo y cualitativo, que podría situar a Brunete, definitivamente, como una ciudad de mediano-gran tamaño, bien adaptada a las demandas de la sociedad y la economía del siglo XXI: moderna, competitiva, eficiente, económicamente próspera, tecnológicamente avanzada, ambientalmente sostenible, y heredera de sus valores y tradiciones que le distinguen y singularizan.

3.3 Síntesis de conclusiones y recomendaciones

Brunete es un municipio estratégicamente interesante para la introducción de políticas municipales audaces e innovadoras, con enormes posibilidades de desarrollo socioeconómico, ya que dispone de suficientes recursos y capacidades potenciales cuyo despliegue ha estado retenido en la última década.

En efecto, el modelo de desarrollo local de Brunete muestra signos de una gran y falta de dinamismo desde 2000, mucho más notoria desde 2010. Esto ha contribuido a que municipio permanezca estancado en una fase de transformación urbana, económica y social, propia de etapas previas al “despegue”. El despegue de Brunete a través del avance decisivo de sus sectores “pautadores” (utilizando una terminología rostowiana) conlleva

la modernización estructural de su economía, y supone liberar la base de recursos y capacidades que activarán y canalizarán importantes procesos de cambio.

Puede considerarse que Brunete tiene suficiente base de recursos y ventajas competitivas para alcanzar un nivel de población de entre 35.000 y 50.000 habitantes en las próximas décadas, lo cual equipararía el municipio, y dentro de su propio y singular modelo, o ecosistema social y ambiental, al tamaño de ciudades actuales de la región de Madrid tales como Arroyomolinos, Navacarnero, Galapagar, Tras Cantos, o San Fernando de Henares. Ello es así porque actualmente Brunete cuenta con una población muy inferior a la que correspondería con su ubicación geográfica y potencial de desarrollo. La variable población es clave en la definición del modelo de municipio, pues determina otras variables dependientes que configuran su economía, la tipología de población, cultura, dotación de equipamientos, servicios e infraestructuras, y en definitiva el nivel de calidad de vida urbana.

La mayoría de municipios españoles de más de 20.000 habitantes tienen un tamaño dentro de esa horquilla de 35.000 – 50.000 habitantes. Sin embargo, Brunete ha manifestado incapacidad de superar la barrera de los 20.000, un umbral que sí han superado otros municipios de su área de referencia estudiada.

A pesar del importante flujo de población inmigrante recibida en los últimos 20 años, la década 2010-2020 ha tenido un crecimiento de población que es la décima parte del registrado en 2000-2010. La población constituye una condición necesaria para el desarrollo municipal, si bien no es una condición suficiente. Se requiere además actividad económica, dotación de servicios públicos adecuados, y la aplicación de políticas adecuadas a tales objetivos.

En este sentido, el análisis de los datos también pone de manifiesto una infradotación de estructura productiva respecto a su potencial, lo cual limita la instalación de más y mayores empresas singulares, que realicen la función de impulsar el crecimiento de otras unidades proveedoras de bienes y servicios, y que, de este modo, definan el carácter de la población empresarial local (su especialización y caracterización), el nivel de producción y renta municipal, el nivel y tipología de empleo que se crea, y la cantidad de ingresos, estructura y política de gasto público municipal. Asimismo condiciona y determina los patrones de consumo e inversión de las familias dentro y fuera de la ciudad.

Una insuficiente dotación de población y de tejido empresarial condicionan negativamente el aprovechamiento eficiente de las ventajas competitivas que tiene el territorio, explicadas por su localización geográfica, características de su población, y demás recursos y capacidades de tipo idiosincrásico. Brunete está operando a un nivel de desarrollo inferior al que le permitiría su base de recursos y capacidades, lo cual denota la ejecución de una gestión ineficiente de las políticas que rigen el municipio en los últimos lustros.

La economía y el mercado laboral de Brunete son de tamaño inferior al de los municipios de referencia. Brunete carece de una representación significativa de actividades industriales y de servicios a empresas. En cuanto a su mercado laboral, se encuentra sesgado hacia los empleos de comercio y hostería. Brunete cuenta con una tasa de desempleo ligeramente superior a la de su área de referencia, si bien cuenta con una mayor tasa de actividad de la población. El que la renta disponible municipal por habitante de Brunete sea baja, respecto a su zona y respecto a la Comunidad de Madrid, se explica por el insuficiente mercado laboral interno, por la especialización relativa de la población

ocupada en actividades comparativamente menos productivas, y también por contar con una población de origen extranjero, de bajo nivel de renta, relativamente mayor que la asentada en el conjunto de los municipios que hemos estudiado.

Existe pues suficiente justificación para implementar políticas de recualificación profesional y desarrollo de competencias para la empleabilidad, que apunten a la meta de reducir el desempleo y mejorar la dotación de capital humano de la población. En esta línea de intervención municipal, también constituye una oportunidad que deber ser aprovechada el desplegar políticas que contribuyan a atraer inversiones productivas, y apoyar la innovación en actividades económicas capaces de generar alto valor añadido. Entre ellas, cabe mencionar la importancia del tejido empresarial en la generación de empleo local, y en el fortalecimiento de la demanda de los bienes y servicios producidos en Brunete, tanto por parte de las familias que viven en Brunete, como de otros consumidores y empresas procedentes de municipios cercanos. Igualmente, existe potencial de desarrollo en actividades turísticas, industriales, y de servicios a empresas, que integren un modelo productivo caracterizado por la innovación, el aprovechamiento del “boom” tecnológico que estamos viviendo, y el talento, la cultura de la calidad, y la necesaria cooperación público-privada. El ayuntamiento debe liderar estos procesos de cambio evolutivo, con una mentalidad de compromiso y alta cooperación con el sector privado, a fin de facilitar lo necesario para que llegue a ser un polo de atracción de inversiones y un municipio altamente solicitado por las empresas que necesiten instalarse en la región.

Existe margen de actuación para evitar el fenómeno, tradicional de la sociedad brunetense, de salir fuera de Brunete tanto a trabajar como a consumir, explicado por la insuficiente dotación de oferta de empleo, y de oferta suficiente de bienes y servicios dentro del municipio.

En otro orden de cosas, aunque igualmente relacionado con la infradotación de población y actividad económica, el ayuntamiento debe equilibrar su situación financiera, aumentando ingresos y reduciendo progresivamente su endeudamiento, ya que la situación actual de las finanzas municipales restringe la capacidad de inversión en una necesaria modernización de la administración pública local, así como el aumento de la inversión en dotar a Brunete de bienes y servicios públicos más cuantiosos, diversos y de mayor calidad.

El bloqueo financiero del ayuntamiento constituye una importante desventaja estratégica, ya que impide la ejecución de políticas necesarias para facilitar el desarrollo de dinámicas propicias para la activación del “despegue”, sin el cual no aparecerán los recursos recaudatorios necesarios para equilibrar las cuentas públicas, y disponer de financiación para desarrollar políticas de gasto acordes con las necesidades de un modelo de ciudad más moderno y complejo. Se trata, así pues, de un bucle que es preciso cortocircuitar.

Este aparente círculo vicioso de endeudamiento e incapacidad presupuestaria del ayuntamiento no debería bloquear la actividad municipal, tan necesaria para elevar la base recaudatoria que rompa el círculo. Se precisa un plan plurianual de estabilización financiera, compatible con una cierta reducción de la presión fiscal a familias y empresas, a la par que mejorar y racionalizar la tributación municipal.

En este sentido, resulta crucial un rápido impulso del desarrollo urbanístico, pues permitirá a corto plazo ingresos extraordinarios que equilibren las finanzas, y a medio plazo ampliará la base recaudatoria municipal. La “década perdida” en cuanto a

estancamiento económico y demográfico de Brunete, ha estancado igualmente su desarrollo urbanístico, por motivos tanto endógenos como externos a la política municipal. El resultado es un excedente notable en la disposición de suelo liberado, apto para su urbanización a corto plazo. Si se dan las circunstancias adecuadas en cuanto a la bonanza y estabilidad política, social y económica en España, y particularmente en la Comunidad de Madrid, existirán las bases necesarias para impulsar políticas locales que hagan posible recuperar la década perdida.

Es necesario concentrar esfuerzos e inversiones en impulsar la urbanización residencial y la instalación de nuevas empresas, agilizando los procedimientos administrativos, mejorando la calidad de la interlocución con el sector privado, y liderando una transformación de la política y gestión urbanísticas caracterizadas por la mejora de la eficiencia, y la colaboración con todos los agentes implicados en el desarrollo de Brunete. Ello incluye el despliegue de actuaciones que fortalezcan y amplíen las ventajas competitivas que posee Brunete, lo cual implica aumentar los esfuerzos y agilizar las gestiones para poner en marcha una política adecuada de cooperación con los municipios del entorno, y con la Comunidad de Madrid, en orden a conseguir la dotación de grandes infraestructuras y recursos (de transporte y comunicación, educativas, sanitarias; instalación en Brunete de instituciones y centros administrativos regionales o estatales, etc.), y dinamizar todos aquellos procesos que permitan aprovechar sinergias y ventajas derivadas de la interdependencia, la adecuada coordinación, y las economías externas dinámicas derivadas de la cooperación.

Brunete puede y debe aspirar a tener una población del entorno de los 40.000 habitantes antes de 2040, que permita contar con un tejido empresarial más diversificado y eficiente, incluso de base tecnológica, y de alta calidad, y un ayuntamiento acorde con las necesidades actuales de la sociedad local. Si se produce una coyuntura propicia, y se aprovechan las oportunidades que existen, el conjunto de municipios del área de referencia de Brunete puede llegar a contar con una población de alrededor de 240.000 habitantes, un equivalente a una “gran ciudad de ciudades” descentralizada, de las más importantes y con mayor proyección de la Comunidad de Madrid.

4. EPILOGO: MODELO EXPLICATIVO DE UN PLAN PLURIANUAL DE DESARROLLO Y TRANSFORMACION SOCIOECONOMICA DE BRUNETE (“ESTRATEGIA 40-40”), QUE PUEDE SER TRANSFERIBLE A OTROS MUNICIPIOS

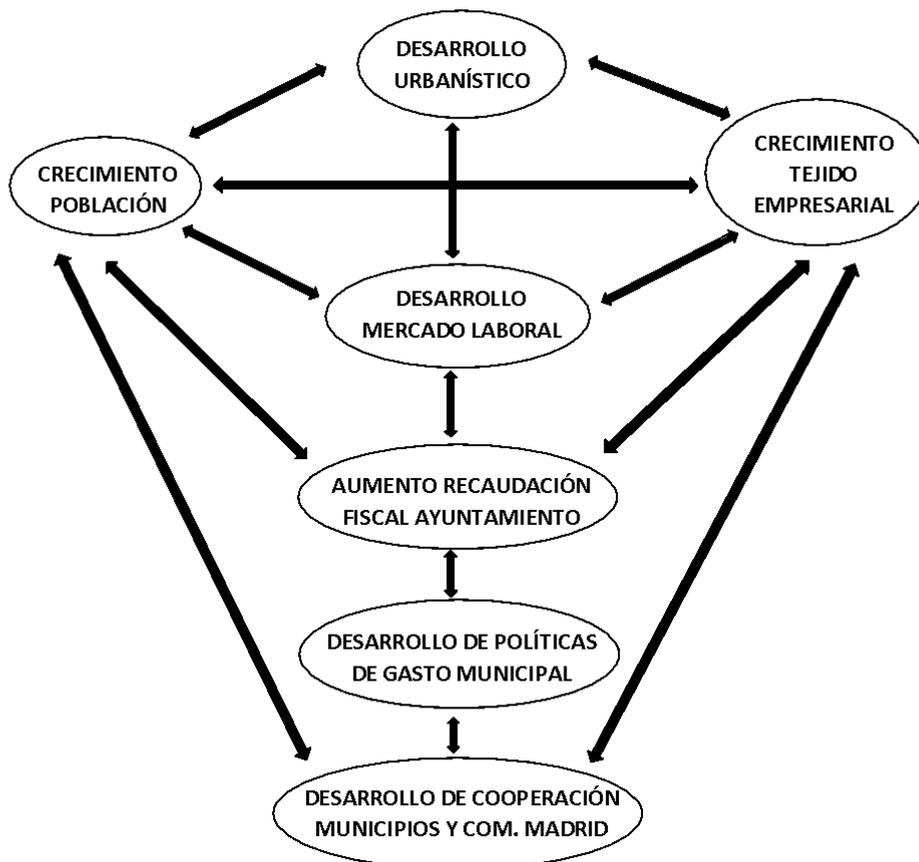
El esquema que aparece en la Figura 2 sintetiza los flujos de dinámicas interrelacionadas y retroalimentadas que deben sustentar las políticas contenidas en un Plan Plurianual de Desarrollo y Transformación Socioeconómica de Brunete (“*Estrategia 40-40*”).

El objetivo de este Plan consiste en situar a Brunete como una ciudad de mediano-gran tamaño, con una población del entorno de los 40.000 habitantes en el año 2040, bien adaptada a las demandas de la sociedad y la economía del siglo XXI: moderna, competitiva, eficiente, económicamente próspera, tecnológicamente avanzada, ambientalmente sostenible, y heredera de sus valores y tradiciones que le distinguen y singularizan.

El modelo explica un plan que puede desgranarse grupos de actuaciones, el primero de las cuales vendría a ser el necesario impulso del desarrollo urbanístico, para poder activar la cascada de consecuencias interrelacionadas que es el crecimiento de la población, tanto de habitantes como de empresas instaladas en Brunete. Estos desarrollos han de repercutir en la dinamización del mercado de trabajo, y el aumento del PIB y de la renta per cápita municipales.

En paralelo, es preciso actuar en la recualificación profesional de la población trabajadora, así como en la mejora del nivel educativo de la población juvenil. Asimismo, deben atraerse empresas, preferiblemente de gran tamaño, pertenecientes a actividades productivas innovadoras, de base tecnológica, respetuosas del medio ambiente, y gran capacidad de arrastre del conjunto de la economía local. Debe impulsarse un modelo de turismo, comercio, hostelería y restauración de alta calidad, así como las actividades industriales y de servicios a empresas, apoyando siempre a los emprendedores, y acompañando, facilitando y atrayendo inversiones mediante una intensa colaboración entre el sector público y privado.

Figura 2.- Dinámicas de desarrollo y transformación socioeconómica de Brunete



Fuente: elaboración propia.

El éxito de estas políticas debe contribuir a la mejora de la recaudación por ingresos fiscales municipales, proceso que debe estar acompañado de la ejecución de un Plan

Financiero Plurianual específicamente diseñado, que establezca su presupuesto y consiga reducir significativamente la deuda pública municipal en el plazo de una década.

La mayor afluencia de ingresos fiscales municipales ha de utilizarse para ampliar y mejorar la gama y calidad de los servicios y recursos públicos destinados a la ciudadanía y a las empresas. Ello repercutirá en la aceleración de las tendencias favorables al crecimiento urbanístico, poblacional y empresarial.

Un municipio dotado de mayores recursos materiales y humanos, más y mejores medios tecnológicos, más poblado, atractivo, dinámico, eficiente, y competitivo, se encontrará en una buena posición para liderar e impulsar simultáneamente procesos de colaboración con los ayuntamientos de su área de referencia, con los que comparte intereses y aspiraciones comunes, en orden a dotar a Brunete de grandes infraestructuras y recursos supramunicipales de uso conjunto, a lo que, en todo caso, debe concursar una intensa cooperación política, técnica y financiera con la Comunidad de Madrid.

5. REFERENCIAS

Herece, J. A. (Dir.) (2011), *La economía de la Comunidad de Madrid: Diagnóstico estratégico*. <https://www.caixabankresearch.com/sites/default/files/content/file/2016/09/CA-MAD-es.pdf>

Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid. *Banco de datos municipales ALMUDENA*. Madrid: Comunidad de Madrid.

Krugman, P. (1992). *Geografía y comercio*. Editorial Antoni Bosch.

Rostow, W.W. (1967). *Los sectores pautadores y el despegue, en W.W. Rostow, (Dir.), La economía del despegue: Hacia el crecimiento autosostenido*. Alianza Editorial.